

UCHWAŁA Nr XV/145/2015
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 29 grudnia 2015 r.

w sprawie skargi na Dyrektora Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Kołbaskowie.

Na podstawie art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 267) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala co następuje:**

§ 1. Rada Gminy Kołbaskowo po rozpatrzeniu skargi na Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Kołbaskowie złożonej przez *[illegible]* uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Szczuplak
Zbigniew Szczuplak

**Uzasadnienie do uchwały Nr XV/145/2015
Rady Gminy Kołbaskowo
z dnia 29 grudnia 2015 r.**

W dniu 7 grudnia 2015 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, przekazana przez Wójta Gminy Kołbaskowo na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267), skarga na Dyrektora Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Kołbaskowie złożona przez Państwa [redacted] i [redacted] w sprawie negatywnego rozpatrzenia reklamacji nadmiernego zużycia wody.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczących zadań lub działalności kierownika jednostki organizacyjnej gminy jest rada gminy. Również z przepisów art. 18 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcje tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy. W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności kontrolne mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

Skarga została przedstawiona Komisji Rewizyjnej, która w dniu 17 grudnia 2015 r. zapoznała się ze złożoną skargą. Członkowie Komisji stwierdzili, iż sprawa dotyczy sporu pomiędzy Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej w Kołbaskowie [redacted]

[redacted] odnośnie prawidłowego wyliczenia kwoty należności cywilnoprawnej tytułem opłaty za zużycie wody.

Obecni na posiedzeniu Dyrektor Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Kołbaskowie Pani Izabela Wesołowska-Kośmider i Zastępca Dyrektora ds. techniczno-eksploatacyjnych Pan Grzegorz Niciejewski poinformowali, że dokonano wszelkich czynności mających na celu wyjaśnienie sprawy łącznie z przeprowadzeniem badania wodomierza. Na podstawie zebranych informacji brak jest podstaw do uznania reklamacji złożonej przez [redacted]

Po zapoznaniu się ze złożonymi dokumentami w sprawie oraz wyjaśnieniami złożonymi przez stronę skarżącą oraz przedstawicieli Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Kołbaskowie radni Komisji Rewizyjnej uznali, że sprawa sporu odnośnie prawidłowego wyliczenia kwoty należności cywilnoprawnej tytułem opłaty za zużycie wody podlega rozstrzygnięciu przez sąd powszechny ponieważ ma charakter cywilnoprawny. Dlatego Wójt powinien wydać postanowienie o niedopuszczalności odwołania (art. 134 kpa).

Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną z uwagi na pozostawienie jej bez rozpoznania.

Rada Gminy Kołbaskowo biorąc pod uwagę stanowisko Komisji Rewizyjnej stwierdza, że skarga jest bezzasadna.

Prawo składania petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej oraz organizacji i instytucji społecznych, wykonujących zlecone zadania z zakresu administracji publicznej, przyznaje każdemu art. 63 Konstytucji RP.

Procedura skargowa unormowana jest w Kodeksie postępowania administracyjnego (art. 221 – 240) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przedmiotem skargi może być każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa lub innego podmiotu np. organizacji społecznej, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy. Zatem przedmiot skargi został ujęty bardzo szeroko. Jednak pomimo wskazanego szerokiego zakresu spraw, jakie mogą być objęte skargą, co do istoty, zakres ten musi być związany z działalnością organu administracji, a przez działalność organu należy rozumieć władcze realizowanie zadań z zakresu administracji samorządowej lub zleconych zadań z zakresu administracji państwowej. W każdym z tych aspektów, działalność ta związana jest z realizacją kompetencji, obowiązków administracyjnych.

Zakresem zastosowania dyspozycji art. 227 kpa nie są objęte działania w sferze prawa cywilnego, ani prawa pracy, w tym ustawy o pracownikach samorządowych – czyli działalności, w których nie są realizowane kompetencje organu administracji, czy zaniechania stosownych obowiązków, lecz kompetencje do reprezentacji Gminy w sferze cywilnoprawnej, bądź prawa pracy, wynikające z uprawnień lub zobowiązań posiadających swoje źródło w prawie prywatnym (cywilnym, pracy), nie zaś w prawie publicznym.

W sferze prawa cywilnego mieścić się będą także spory dotyczące wykonywania umów o zaopatrzenie w wodę nieruchomości, ponieważ działalność Gminy w tym zakresie nie jest związana z szeroko rozumianą realizacją zadań publicznych i nie jest działalnością organu administracji, lecz działalnością jako właściciela sieci i jednocześnie przedsiębiorstwa świadczącego usługi w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków na podstawie

umów cywilnoprawnych, bowiem PGK jako jednostka nie posiadająca osobowości prawnej działa w zakresie podmiotowości Gminy Kołbaskowo. Zakres skargi nie dotyczy zatem sfery prawa publicznego i nie dotyczy działalności organu administracji samorządowej.

Powyższe prowadzi do wniosku, iż skarga nie wypełnia przesłanek, o których mowa w art. 227 kpa, a tym samym nie podlega trybowi administracyjnemu przewidzianemu w kolejnych przepisach, aczkolwiek stanowi skargę na kierownika jednostki organizacyjnej gminy podlegającą rozpatrzeniu przez Radę Gminy na podstawie art. 229 pkt 3 Kpa.

Zgodnie z art. 229 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy, - wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa,
- 2) wójta w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda,
- 3) wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (szkoły, OPS), z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

Zatem w niniejszej sprawie właściwa jest Rada Gminy Kołbaskowo.

W myśl art. 238 § 1 kpa Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwianiu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne.

Na podstawie niniejszej uchwały Przewodniczący Rady sporządzi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 § 1 Kpa.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.