

UCHWAŁA CCCL.674.2016
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2016 r.

o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo na
w sprawie wyдання opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo na
2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Anna Suprynowicz – Przewodnicząca
2. Hanna Barańska – Członek
3. Katarzyna Korkus – Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo na 2017 rok.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo na 2017 rok wraz z uzasadnieniem został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wojta Gminy w dniu 15 listopada br.

Szczegółowość projektu uchwały budżetowej, uzasadnienia i materiałów informacyjnych odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XXXIII/390/2010 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo.

Zakres projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), dalej ufp, w szczególności art. 212 i art. 215.

Dochoły zostały opracowane w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, wydatki – według działów i rozdziałów z wyodrębnieniem grup wydatków bieżących i majątkowych, w związku z czym spełnione zostały wymogi określone w art. 235 i art. 236 ufp.

W treści projektu uchwały wskazano kwotę i źródła finansowania deficytu, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp. Skład Orzekający zauważa, iż ustalona nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 4 999 802 zł – przeznaczona na finansowanie deficytu i spłatę rozchodów budżetu w 2017 r. – nie wynika z rozliczenia poprzednich lat budżetowych; w roku 2016 r. nie wskazano przewidywanego wykonania, z którego wynikałoby, iż nadwyżka budżetowa pozostaje do dyspozycji w następnym roku budżetowym; gdyby z kolei uwzględnić wielkość planowane na 2016 r. należałoby stwierdzić, iż planowana nadwyżka w 2016 r. w kwocie 5 996 420 zł została prawie w całości zaangażowana (5 638 820 zł).

Utworzone w projekcie budżetu rezerwy są zgodne z przepisami art. 222 ustawy, a ich wielkość nie przekracza dopuszczalnych norm; ustalona na poziomie 0,5% wydatków budżetu, pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatki na obsługę długu rezerwa celowa przeznaczona na wydatki związane z realizacją zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest zgodna z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2013 r. poz. 1166).

Zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody i wydatki związane z:

- realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami;
- z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między innymi: Zgodnie z wymogami art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp w projekcie uchwały wyodrębniono:

- na podstawie art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii;
- na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska - dochody z tytułu wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, o których mowa w art. 402 ust. 2-4 i wydatki w wysokości nie mniejszej niż kwota tych wpływów na finansowanie zadań określonych w art. 400a ustawy;
- na podstawie art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;

W § 9 projektu oraz w załączniku Nr 11 do projektu należało ustalić również dochody z tytułu opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, pobierane na podstawie art. 16 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie drogowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440).

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej określono zestawienia, które spełniają wymogi art. 214, a zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy w podziale na dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dotacje podmiotowe i celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych spełniają wymogi art. 215 ufp.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej, co jest wymagane przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1079).

Przedłożony projekt budżetu spełnia wymogi określone odpowiednio w przepisach art. 242, art. 243 oraz art. 229 ufp, tj.:

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Suprynowicz

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Ustalone w projekcie uchwały (§ 13) upoważnienia, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzą zastrzeżeń, poza zapisem punktu 4. Kolegium Izby przyjęło stanowisko, że w uchwale budżetowej nie należy zamieszczać zapisów dotyczących zasad udzielania zaliczek na wydatki do rozliczenia w związku z czynnościami służbowymi. Zasady udzielania zaliczek na wydatki związane z wykonywaniem powinny zostać określone w procedurach wewnętrznych (organów i instytucji) przez poszczególne kierowników jednostek w ramach własnych kompetencji do prowadzenia gospodarki finansowej.

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu spełnia wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ufp.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu spełnia wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ufp.

Ustalone w projekcie uchwały (§ 13) upoważnienia, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzą zastrzeżeń, poza zapisem punktu 4. Kolegium Izby przyjęło stanowisko, że w uchwale budżetowej nie należy zamieszczać zapisów dotyczących zasad udzielania zaliczek na wydatki do rozliczenia w związku z czynnościami służbowymi. Zasady udzielania zaliczek na wydatki związane z wykonywaniem powinny zostać określone w procedurach wewnętrznych (organów i instytucji) przez poszczególne kierowników jednostek w ramach własnych kompetencji do prowadzenia gospodarki finansowej.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu spełnia wymogi przepisów art. 212 w zw. z art. 89 ufp.