

**UCHWAŁA NR XXXI/319/2017
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 24 kwietnia 2017 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala co następuje:**

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 20.03.2017 r. dotyczącej działalności Wójta Gminy Kołbaskowo złożonej przez w sprawie zarzutów postawionych w skardze i zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy Kołbaskowo, uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Szczuplak
Zbigniew Szczuplak

**Załącznik do uchwały Nr XXXI/319/2017
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 24.04.2017 r.**

W dniu 20 marca 2017 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga złożona przez Monikę i Grzegorza Niciejewskich na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie udostępniania informacji publicznej.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczących zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Również z przepisów art. 18 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcje tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy. W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności kontrolne mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

Pismem nr RG.1510.04.2017 z dnia 27.03.2017r. Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną.

W dniu 10 kwietnia 2017 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej w celu rozpatrzenia niniejszej skargi. Radni zapoznali się z treścią skargi oraz z pismem Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 29 marca 2017 r. nr OR.0004.4.2017 dotyczącym odniesienia się do zarzutu zawartego w skardze.

W toku działań sprawdzających Komisja Rewizyjna ustaliła następujący stan faktyczny.

Monika i Grzegorz Niciejewski w skardze na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo podnosi, że Wójt Gminy Kołbaskowo udzielił informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym. Skarżący informuje, że zwrócił się do Wójta Gminy Kołbaskowo o udzielenie informacji czy w okresie od 1 stycznia 2015 r. do dnia 15 listopada 2016 r. Gmina Kołbaskowo zawarła umowy cywilnoprawne lub umowy o innym charakterze prawnym z Moniką i Grzegorzem Niciejewskimi ze Szczecina, a jeśli tak to wniósł o udostępnienie takich umów wraz z załącznikami w formie kserokopii. Na zapytanie Skarżący otrzymał odpowiedź iż Gmina takiej umowy nie zawarła.

W związku z powyższym Skarżący stawia zarzut, że przekazana informacja jest nieprawdziwa, gdyż jak wynika z informacji o działalności Wójta Gminy Kołbaskowo za I kwartał 2015 r. umowa z Moniką i Grzegorzem Niciejewskimi została podpisana.

Z pisma wyjaśniającego przekazanego do biura Rady Gminy w dniu 29 marca br. wynika, że informacja Wójta Gminy Kołbaskowo z działalności za I kwartał 2015 r. została

opublikowana na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kołbaskowo. Przy tworzeniu ww. informacji wykorzystuje się między innymi informacje zapisane w Rejestrze umów prowadzonych w Urzędzie Gminy Kołbaskowo. W trakcie przygotowania odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej, złożony przez Pana Dariusza Jakubowskiego stwierdzono omyłkowe wpisanie przez pracownika merytorycznego Urzędu Gminy Kołbaskowo w Rejestrze umów, że wykonawcami umowy byli Monika i Grzegorz Niciejewscy, a nie jak powinno być Grzegorz Niciejewski. Na bieżąco wyjaśniono, że pracownik merytoryczny dokonujący wpisu niejako „z automatu” wpisał że wykonawcami byli Monika i Grzegorz Niciejewscy, ponieważ wcześniej były zawierane umowy z tymi osobami. Natomiast ta konkretna umowa zawarta została tylko z Grzegorzem Niciejewskim. Ze względu na fakt złożenia w tym samym dniu przez tego samego wnioskodawcę, czyli Pana Dariusza Jakubowskiego oddzielnego wniosku o udostępnienie informacji publicznej w zakresie umów zawartych w tym samym okresie tylko z Grzegorzem Niciejewskim, na który udzielono odrębnej odpowiedzi – została udzielona prawdziwa odpowiedź, że w terminie, o którym mowa w przedmiotowym wniosku nie było umów podpisanych z Moniką i Grzegorzem Niciejewskimi.

Ponadto wyjaśniono, że wyżej opisana ujawniona pomyłka została usunięta. W tym celu w dniu 5.12.2016 r. merytoryczny pracownik Urzędu Gminy Kołbaskowo dokonał poprawki błędnego wpisu w Rejestrze umów. Następnie w dniu 06.12.2016 r. na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kołbaskowo w zakładce Prawo lokalne – Sprawozdania kwartalne Wójta - 2015, w pozycji „Informacja Wójta z działalności za I kwartał 2015” dodano drugi załącznik w postaci stosownego sprostowania.

Komisja Rewizyjna otrzymała również kopię umowy nr 88/2015 zawartej przez Wójta Gminy Kołbaskowo z Panem Grzegorzem Niciejewskim dotyczącą przebudowy i rozbudowy ujęcia wody wraz ze stacją uzdatniania w miejscowości Bobolin, gmina Kołbaskowo poprzez sprawowanie obowiązków Inspektora Nadzoru Inwestorskiego. Z powyższej umowy wynika jasno, iż została ona podpisana tylko z Grzegorzem Niciejewskim.

Po zapoznaniu się z dostarczonymi dokumentami i przedstawionym wyjaśnieniem, Komisja Rewizyjna nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi dotyczącej udzielenia przez Wójta Gminy Kołbaskowo informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym. Dlatego też Komisja Rewizyjna jednogłośnie opowiedziała się za uznaniem skargi za bezzasadną (7 osób „za”).

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Rewizyjnej, postanowiła uznać skargę za

bezzasadną, podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Rewizyjną.

Prawo składania petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej oraz organizacji i instytucji społecznych, wykonujących zlecone zadania z zakresu administracji publicznej, przyznaje każdemu art. 63 Konstytucji RP.

Procedura skargowa unormowana jest w Kodeksie postępowania administracyjnego (art. 221 – 240) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Pismo z dnia 20 marca 2017 r. złożone przez  dotyczące udzielenia przez Wójta Gminy Kołbaskowo informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym, mieści się w przedmiocie skargi określonym w art. 227 kpa.

Zgodnie z art. 229 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa,
- 2) wójta w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda,
- 3) wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (szkoły, OPS), z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

Zatem w niniejszej sprawie właściwa jest Rada Gminy Kołbaskowo.

W myśl art. 238 § 1 kpa Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwianiu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne.

Na podstawie niniejszej uchwały Przewodniczący Rady sporządzi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 § 1 Kpa.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.