

UCHWAŁA NR XXXIII/338/2017
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 26 czerwca 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala co następuje:**

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 11.04.2017 r. dotyczącej działalności Wójta Gminy Kołbaskowo złożonej przez Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem w sprawie zarzutów postawionych w skardze i zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy Kołbaskowo, uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Szczuplak
Zbigniew Szczuplak

**Załącznik do uchwały Nr XXXIII/338/2017
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 26.06.2017 r.**

W dniu 11 kwietnia 2017 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga złożona przez Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie udostępniania informacji publicznej.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczących zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Również z przepisów art. 18 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcje tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy. W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności kontrolne mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 19 czerwca 2017 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej w celu rozpatrzenia niniejszej skargi. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie wyjaśnień złożonych przez Głównego specjalistę ds. Zamówień Publicznych w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Panią Anielę Szerszeń a także pisma Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 9 maja 2017 r. nr OR.0004.5.2017 dotyczącego odniesienia się do zarzutu zawartego w skardze.

W toku działań sprawdzających Komisja Rewizyjna ustaliła następujący stan faktyczny.

Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem w skardze na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 11 kwietnia 2017 roku podnosi, że Wójt Gminy Kołbaskowo udzielił informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym. Skarżący informuje, że zwrócił się do Wójta Gminy Kołbaskowo o udzielenie informacji czy w okresie od 1 stycznia 2015 r. do dnia 30 grudnia 2015 r. prowadzono postępowanie lub udzielono zamówienia na zadanie dotyczące nadzoru inwestorskiego przy realizacji inwestycji pn. budowa drogi w miejscowości Przecław do obsługi terenów projektowanej zabudowy produkcyjnej i usługowej wraz z kanalizacją deszczową. Organ dnia 6 grudnia 2016 r. udzielił skarżącemu informacji, iż we wskazanym okresie nie prowadzono postępowania, ani nie udzielono zamówienia na zadanie dot. nadzoru inwestorskiego przy realizacji inwestycji pn. budowa drogi w miejscowości Przecław do obsługi terenów projektowanej zabudowy produkcyjnej i usługowej wraz z kanalizacją deszczową.

W związku z powyższym Skarżący stawia zarzut, że przekazana informacja jest nieprawdziwa, gdyż jak wynika z treści zaproszenia do składania ofert na wykonanie zamówienia publicznego z dnia 30 grudnia 2015 r. takie postępowanie zostało przeprowadzone.

Główny specjalista ds. zamówień publicznych w Urzędzie Gminy Kołbaskowo wyjaśniła, że zatwierdzenie zamówienia publicznego następuje poprzez udzielenie zamówienia czyli podpisanie umowy. Zatwierdzenie wszczęcia postępowania nie jest tożsame z jego udzieleniem. Należy odróżnić wszczęcie, czyli ogłoszenie postępowania, przeprowadzenie postępowania (zebranie ofert ich ocenę i wyłonienie oferty najkorzystniejszej) i udzielenie zamówienia, czyli podpisanie umowy i protokołu wyboru. Wszczęcia postępowania nie można przypisać do przeprowadzenia postępowania, bo w przypadku braku ofert nie ma możliwości aby przeprowadzić postępowanie o udzielenie zamówienia.

Ponadto z pisma wyjaśniającego przekazanego do biura Rady Gminy w dniu 9 maja br. wynika, że w dniu 06.12.2016 r. Stowarzyszeniu Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem, udzielono odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 23.11.2016 r. dotyczącej postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w zakresie nadzoru inwestorskiego przy realizacji inwestycji pn. budowa drogi w miejscowości Przeclaw do obsługi terenów projektowanej zabudowy produkcyjnej i usługowej wraz z kanalizacją deszczową. W odpowiedzi do skarżącego Wójt Gminy Kołbaskowo poinformował, zgodnie ze stanem faktycznym, że w okresie od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r. nie prowadzono postępowania ani nie udzielono zamówienia na ww. zadanie. Wprawdzie dnia 30 grudnia 2015 r. umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kołbaskowo informację zapraszającą do składania ofert, ale samo przeprowadzenie postępowania tj. zebranie ofert, ich ocena, wyłonienie wykonawcy i zatwierdzenie postępowania nastąpiło protokołem w dniu 19.01.2016 r. zatwierdzonym tegoż dnia przez Wójta. Samo udzielenie zamówienia, czyli podpisanie umowy nastąpiło w dniu 28.01.2016 r. Przedmiotowe zamówienie miało charakter podprogowy, zatem nie podlegało sformalizowanej procedurze udzielenia zamówienia publicznego uregulowanej w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych.

Ponadto wyjaśniono, że zaproszenie do składania ofert nie jest tożsame z przeprowadzeniem postępowania i udzieleniem zamówienia. w sytuacji, w której nie wpłynęłaby ani jedna oferta niemożliwe byłoby przeprowadzenie postępowania i zatwierdzenie zamówienia czy zawarcie umowy. W sytuacji kiedy wnioskodawca wyraźnie

wnosił w pkt 1 wniosku o informacje w zakresie zatwierdzenia postępowania w okresie od 01.01.2015.do 31.12.2015 r. i wszystkie kolejne pytania zawarte we wniosku odnosiły się do tego punktu, to udzielona odpowiedź konkretnie i prawdziwie odnosiła się do tak, a nie inaczej sformułowanego wniosku.

Po zapoznaniu się z dostarczonymi dokumentami i przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Rewizyjna nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi dotyczącej udzielenia przez Wójta Gminy Kołbaskowo informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym. Dlatego też Komisja Rewizyjna opowiedziała się za uznaniem skargi za bezzasadną.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Rewizyjnej, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Rewizyjną.

Prawo składania petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej oraz organizacji i instytucji społecznych, wykonujących zlecone zadania z zakresu administracji publicznej, przyznaje każdemu art. 63 Konstytucji RP.

Procedura skargowa unormowana jest w Kodeksie postępowania administracyjnego (art. 221 – 240) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Pismo z dnia 11 kwietnia 2017 r. złożone przez Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem dotyczące udzielenia przez Wójta Gminy Kołbaskowo informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym, mieści się w przedmiocie skargi określonym w art. 227 kpa.

Zgodnie z art. 229 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

1) rady gminy jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa,

2) wójta w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda,

3) wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (szkoły, OPS), z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

Zatem w niniejszej sprawie właściwa jest Rada Gminy Kołbaskowo.

W myśl art. 238 § 1 kpa Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwianiu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne.

Na podstawie niniejszej uchwały Przewodniczący Rady sporządzi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 § 1 Kpa.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.