

UCHWAŁA NR XXXIII/339/2017
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 26 czerwca 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie udostępniania informacji publicznej.

Na podstawie art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala co następuje:**

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 19 maja 2017 r. dotyczącej działalności Wójta Gminy Kołbaskowo złożonej przez Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem w sprawie zarzutów postawionych w skardze i zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy Kołbaskowo, uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Szczuplak
Zbigniew Szczuplak

**Załącznik do uchwały Nr XXXIII/339/2017
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 26.06.2017 r.**

W dniu 19 maja 2017 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga złożona przez Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie udostępniania informacji publicznej.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczących zadań lub działalności wójta jest rada gminy. Również z przepisów art. 18 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcje tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy. W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności kontrolne mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 26 maja 2017 r. przekazał skargę do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej.

W dniu 19 czerwca 2017 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej w celu rozpatrzenia niniejszej skargi. Radni zapoznali się z treścią skargi oraz pismem Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 13 czerwca 2017 r. nr OR.0004.7.2017 dotyczącego odniesienia się do zarzutu zawartego w skardze.

W toku działań sprawdzających Komisja Rewizyjna ustaliła następujący stan faktyczny.

Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem w skardze na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 19 maja 2017 roku podnosi, że Wójt Gminy Kołbaskowo udzielił informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym. Skarżący informuje, że w odpowiedzi na wniosek z dnia 13 lutego 2017 r. o udostępnienie informacji w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej Wójt udzielił odpowiedzi na przedmiotowy wniosek zawierającą informację nieprawdziwą oraz bezpodstawnie odmówił udzielenia informacji publicznej.

Na zapytanie „Czy w okresie od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. Gmina Kołbaskowo, gdzie jest Pani Wójtem przekazała Stowarzyszeniu Klub Przyjaciół Gminy Kołbaskowo, którego jest Pani Prezesem Zarządu, wsparcie rzeczowe, lub jakiekolwiek inne w organizowanych przez Stowarzyszenie imprez, a w szczególności takich jak: w dniu 11.10.2016 r. „Sadzenie krokusów”, - w dniu 9.12.2016 r. „zabawa mikołajkowa” wraz z kopiami dokumentów w tej sprawie”, organ udzielił odpowiedzi: „Nie”.

Skarżący podnosi, iż według informacji zawartej w serwisie internetowym www.przeclaw24.pl z dnia 24 września 2016 r., 10 października 2016 r. Gmina Kołbaskowo w ramach akcji sadzenia krokusów zakupiła na rzecz Klubu Przyjaciół Gminy Kołbaskowo 14.000 cebulek krokusów. Na wniosek Stowarzyszenia Klub Przyjaciół Gminy Kołbaskowo z dnia 28 listopada 2016 r. o przyznanie patronatu na organizację imprezy mikołajkowej Wójt Gminy Kołbaskowo wydał decyzję o objęciu imprezy patronatem. Na podstawie umowy nieodpłatnego udostępnienia nr 40/2016 z dnia 5 grudnia 2016 r. Gmina udzieliła wsparcia rzeczowo finansowego na rzecz Stowarzyszenia Klub Przyjaciół Gminy Kołbaskowo w zakresie organizacji zabawy mikołajkowej, która odbyła się w dniu 9 grudnia 2016 r. Wsparcie polegało na nieodpłatnym użyczeniu sali gimnastycznej, sali korekcyjnej oraz toalet i szatni. Fakt ten potwierdził nadto dyrektor szkoły podstawowej w Przecławiu pismem z dnia 5 stycznia 2017 r. Według serwisu internetowego www.kpgk.org Gmina udzieliła nadto Stowarzyszeniu Klub Przyjaciół Gminy Kołbaskowo wsparcia rzeczowo finansowego w ramach organizacji „Białej Soboty” 4 czerwca 2016r. W związku z powyższym Skarżący twierdzi, że organ udzielił informacji nieprawdziwej oraz nie wydał dokumentów, o które wniósł.

Na zapytanie „Czy Stowarzyszenie Klub Przyjaciół Gminy Kołbaskowo, którego jest Pani Prezesem Zarządu, w okresie 01.09.2016 r. – 09.12.2016 r. – występował do dyrektora Szkoły Podstawowej w Przecławiu – jednostki podległej Pani jako Wójtowi Gminy Kołbaskowo, o bezpłatne udostępnienie sali gimnastycznej i pomieszczeń towarzyszących na przeprowadzenie imprezy mikołajkowej w dniu 09.12.2016 roku” oraz prośby o kopię wystąpienia Stowarzyszenia, Skarżący otrzymał odpowiedź: „Zagadnienie nie stanowi informacji publicznej”. W związku z powyższym Skarżący wnosi iż organ bezpodstawnie i bez uzasadnienia uchylił się od udostępnienia informacji publicznej i w żadnym zakresie nie uzasadnił swojego stanowiska.

Na zapytanie „Czy w podległym Pani Urzędzie Gminy Kołbaskowo są zatrudnione na urzędniczych stanowiskach Pani Renata Justyna Dudek i Pani Kamila Wyrębska-Krzywdzińska? – kopie zakresu obowiązków i opisu stanowiska”, Skarżący otrzymał odpowiedź: „W Urzędzie Gminy Kołbaskowo na stanowisku urzędniczym zatrudniona jest Pani Kamila Wyrębska-Krzywdzińska. W kwestii udostępnienia zakresów czynności, informuję, że są to dokumenty wewnętrzne nie stanowiące informacji publicznej. Opis samodzielnego stanowiska ds. kultury, kultury fizycznej i sportu, oświaty, ochrony zdrowia i stowarzyszeń w Urzędzie Gminy Kołbaskowo, w którym pracuje Pani Kamila Wyrębska-Krzywdzińska znajduje się w zarządzeniu nr 14/2016 Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 22

lutego 2016 r. opublikowanym na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kołbaskowo (www.bip.kolbaskowo.pl) w zakładce: Prawo lokalne – zarządzenia Organów Wykonawczych – 2016. W związku z powyższym, Skarżący twierdzi, iż organ bezpodstawnie i bez uzasadnienia uchylił się od udostępnienia informacji o zakresie obowiązków pracowników urzędu, dodatkowo udzielając informacji nieprawdziwej, iż Pani Renata Dudek nie jest zatrudniona w Urzędzie Gminy. O fakcie zatrudnienia Renaty Dudek w Urzędzie Gminy świadczy informacja o wynikach naboru na stanowisko ds. gospodarki komunalnej, ochrony środowiska i rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo OR.2110.3.2017

Z pisma wyjaśniającego przekazanego do biura Rady Gminy w dniu 13 czerwca br. wynika, że na zapytania z dnia 13 lutego 2017 r. została udzielona prawdziwa odpowiedź, ponieważ w odniesieniu do imprezy mikołajkowej do odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej dołączono kserokopię wniosku o przyznanie patronatu Wójta Gminy Kołbaskowo. Umowa została podpisana między Dyrektorem szkoły a stowarzyszeniem w ramach działalności Szkoły Podstawowej w Przecławiu, Urząd Gminy tego dokumentu nie posiadał. Organ udostępnia tylko te dokumenty, które są w jego posiadaniu.

W odniesieniu do „sadzenia krokusów”, wyjaśniono, że Gmina Kołbaskowo poparła inicjatywę Klubu Przyjaciół Gminy Kołbaskowo i mieszkańców gminy. Nie przekazała jednak ani środków finansowych ani rzeczowych Klubowi. Nasadzenia nadzorowała merytorycznie pani Renata Dudek - pracownik Gminy odpowiedzialny za nasadzenia i pielęgnację terenów zielonych Gminy Kołbaskowo. Odpowiadając na wniosek Wójt Gminy poinformowała, iż nie nastąpiło przekazanie cebulek Klubowi, gdyż całość koordynował pracownik Gminy wydając cebule krokusów poszczególnym wolontariuszom bezpośrednio przed włożeniem ich w ziemię i wskazując tereny, którymi władza Gmina Kołbaskowo do nasadzeń nadzorując ich prawidłowe nasadzenie.

W przedmiocie drugiego zapytania została przez organ udzielona właściwa odpowiedź, ponieważ jest to pytanie skierowane do prezesa stowarzyszenia, a nie Wójta Gminy. O przedmiotową informację Stowarzyszenie Tym Razem Razem powinno wystąpić do stowarzyszenia Klub Przyjaciół Gminy Kołbaskowo, ewentualnie Dyrektora Szkoły Podstawowej w Przecławiu. Ewentualna korespondencja między Dyrektorem Szkoły a stowarzyszeniem była prowadzona w ramach działalności Szkoły Podstawowej w Przecławiu, Urząd Gminy tego dokumentu nie posiadał w chwili udzielania odpowiedzi na wniosek.

W przedmiocie pytania dotyczącego zatrudnienia w Urzędzie Gminy Kołbaskowo nie uchylono się od udzielenia odpowiedzi. Udzielono prawdziwej odpowiedzi na pytanie

zawarte w pkt 6 wniosku. W punkcie tym wyraźnie postawiono pytanie, czy w Urzędzie Gminy Kołbaskowo na stanowiskach urzędniczych zatrudnione zostały określone osoby. Zarówno w momencie wpłynięcia wniosku, jak i udzielania odpowiedzi na wniosek tylko Pani Kamila Wyrębska - Krzywdzińska była zatrudniona na stanowisku urzędniczym, natomiast Pani Renata Dudek mimo zatrudnienia w Urzędzie Gminy Kołbaskowo w tym czasie nie była zatrudniona na stanowisku urzędniczym w tutejszym urzędzie, lecz na stanowisku pomocniczym (pomoc administracyjna). Informacja o wynikach naboru na stanowisko ds. gospodarki komunalnej, ochrony środowiska i rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo, o której mowa w przedmiotowej skardze nie jest jednoznaczna z datą zawarcia umowy o pracę w chwili publikacji ww. informacji. Umowa o pracę na stanowisku urzędniczym została zawarta w terminie późniejszym niż data udzielenia odpowiedzi na wniosek.

Organ nie uchylił się od udostępnienia informacji w zakresie obowiązków pracownika zatrudnionego na stanowisku urzędniczym, precyzyjnie wskazując, w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej, ścieżkę dostępu do zarządzenia Wójta Gminy Kołbaskowo zawierającego opis samodzielnego stanowiska ds. kultury, kultury fizycznej i sportu, oświaty, ochrony zdrowia i stowarzyszeń, które zostało opublikowane na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kołbaskowo.

Po zapoznaniu się z dostarczonymi dokumentami i przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Rewizyjna nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi dotyczącej udzielenia przez Wójta Gminy Kołbaskowo informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym czy bezzasadną odmowa udzielenia informacji publicznej. Dlatego też Komisja Rewizyjna zagłosowała za uznaniem skargi za bezzasadną.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Rewizyjnej, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Rewizyjną.

Prawo składania petycji, wniosków i skarg do organów władzy publicznej oraz organizacji i instytucji społecznych, wykonujących zlecone zadania z zakresu administracji publicznej, przyznaje każdemu art. 63 Konstytucji RP.

Procedura skargowa unormowana jest w Kodeksie postępowania administracyjnego (art. 221 – 240) oraz przepisach wykonawczych i ma cechy samodzielnego jednoinstancyjnego

kontrolnego postępowania administracyjnego bardzo uproszczonego, kończącego się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o załatwieniu skargi.

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Pismo z dnia 19 maja 2017 r. złożone przez Stowarzyszenie Mieszkańców Gminy Kołbaskowo Tym Razem Razem dotyczące udzielenia przez Wójta Gminy Kołbaskowo informacji publicznej niezgodnej ze stanem faktycznym, mieści się w przedmiocie skargi określonym w art. 227 kpa.

Zgodnie z art. 229 kpa jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

- 1) rady gminy jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa,
- 2) wójta w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej - wojewoda,
- 3) wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (szkoły, OPS), z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.

Zatem w niniejszej sprawie właściwa jest Rada Gminy Kołbaskowo.

W myśl art. 238 § 1 kpa Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwianiu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne.

Na podstawie niniejszej uchwały Przewodniczący Rady sporządzi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 § 1 Kpa.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.