

UCHWAŁA NR I.1.2017

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 3 stycznia 2017 r.

w sprawie odwołania Wójta Gminy Kołbaskowo od uchwał Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 13 grudnia 2016 r.: Nr CCCXLI.674.2016 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo na 2017 rok, Nr CCCXLI.675.2016 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego, wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo oraz Nr CCCXVI.676.2016 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołbaskowo na lata 2017-2033.

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

- § 1. Oddala się odwołanie Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 19 grudnia 2016 r. od uchwał Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 13 grudnia 2016 r.: Nr CCCXLI.674.2016 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo na 2017 rok, Nr CCCXLI.675.2016 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego, wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołbaskowo oraz Nr CCCXVI.676.2016 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołbaskowo na lata 2017-2033 **w zakresie dotyczącym przeznaczenia nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych na sfinansowanie deficytu i planowane rozchody w roku 2017, której kwota nie wynika z rozliczenia lat ubiegłych.**
- § 2. Uwzględnia się odwołanie Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 19 grudnia 2016 r. od uchwały Nr CCCXVI.676.2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 13 grudnia 2016 r. w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołbaskowo na lata 2017-2033 **w zakresie uwag dotyczących:**
- **nieprawidłowo wyliczonej kwoty długu na rok 2017 (poz. 6 WPF);**
 - **ujęcia w przedsięwzięciach zadania pn. „Rośnij z nami – utworzenie nowych miejsc wychowania przedszkolnego w Przecławiu w Gm. Kołbaskowo”, które nie jest przedsięwzięciem wieloletnim, o którym mowa w art. 226 ust. 3 ustawy; podane kwoty nakładów finansowych, limit wydatków oraz limit zobowiązań świadczą o tym, że jest to zadanie jednoroczne realizowane wyłącznie w 2017 r. (poz. 1.1.2.1 zał. Nr 3);**
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, uchwałą Nr CCCXVI.676.2016 z dnia 13 grudnia 2016 r. wydał opinię pozytywną o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołbaskowo na lata 2017-2033, z niżej wymienionymi uwagami ujętymi w uzasadnieniu:

w załączniku Nr 1:

- 1) przedstawiona w pozycji 1.1.3 kwota dochodów z tytułu podatków i opłat w 2017 r. (17 068 300 zł) jest inna, niż wynikająca z projektu budżetu na 2017 r. (17 253 800 zł);
- 2) przedstawiona w pozycji 4.1 kwota nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (4 999 802 zł) – przeznaczona na sfinansowanie deficytu i spłatę rozchodów budżetu w 2017 r. – nie wynika z rozliczenia poprzednich lat budżetowych; w roku 2016 r. nie wskazano przewidywanego wykonania, z którego wynikałoby, iż nadwyżka budżetowa pozostaje do dyspozycji w następnym roku budżetowym; gdyby z kolei uwzględnić wielkości planowane na 2016 r. należałoby stwierdzić, iż planowana nadwyżka w 2016 r. w kwocie 5 996 420 zł została prawie w całości zaangażowana (5 638 820 zł);
- 3) przedstawiona w pozycji 6 kwota długu na rok 2017 (1 786 800 zł) nie wynika z obliczeń; prawidłowo obliczona kwota długu na 2017 rok wynosi 1 876 200 zł, biorąc pod uwagę dług na koniec 2015 r. i plan rozchodów na 2016 r.;

w załączniku Nr 3:

- 1) zadanie ujęte w poz. 1.1.2.1 pn. „Rośnij z nami – utworzenie nowych miejsc wychowania przedszkolnego w Przeclawiu w Gm. Kołbaskowo”, w ocenie Składu Orzekającego nie jest przedsięwzięciem wieloletnim, o którym mowa w art. 226 ust. 3 ustawy; podane kwoty nakładów finansowych, limit wydatków oraz limit zobowiązań świadczą o tym, że są to zadania jednoroczne realizowane wyłącznie w 2017 r.

W dniu 19 grudnia 2016 r., tj. w terminie wynikającym z przepisu art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, pismem (znak: Fn.3020.1.2016), Wójt Gminy Kołbaskowo złożyła do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie odwołanie od przedmiotowych uchwał Składu Orzekającego.

W uzasadnieniu odwołania Wójt Gminy podniosła, iż:

- przedstawiona w poz. 6 WPF kwota długu na rok 2017 w wysokości 1 786 800 zł jest prawidłowa i wynika z obliczeń: dług na koniec 2015 r. – 2 502 000 zł, rozchody: 2016 r. – 357 000 zł, 2017 r. – 357 000 zł dają kwotę długu na koniec 2017 r. – 1 786 800 zł;
- przedstawiona w poz. 4.1 WPF kwota nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 4.999.802,00 zł przeznaczona na sfinansowanie deficytu ustalona została w wyniku analizy wykonania planu dochodów i wydatków budżetu za

3 kwartały 2016 (na podstawie sprawozdania NDS) i przewidywanego wykonania za IV kwartał 2016. W części opisowej do projektu budżetu przedstawiono przewidywane wykonanie budżetu za 2016 r. gdzie pokazano, że pozostaną do dyspozycji niewykorzystane środki z nadwyżki z lat ubiegłych, które sfinansują deficyt roku 2017. Analiza sprawozdania RB-NDS za 3 kwartały 2016 r. wskazuje duże prawdopodobieństwo nie angażowania posiadanych przychodów w kwocie 7.248.563,82 zł z tyt. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, z tego również 5.638.820,00 zł na finansowanie planowanego w 2016 r. deficytu, z uwagi na osiągniętą nadwyżkę operacyjną w wysokości 4.094.940,97 zł wynikającą z wykonanych dochodów i wydatków w 2016 r.;

- zadanie ujęte w poz. 1.1.2.1 pn. „*Rośnij z nami ~ utworzenie nowych miejsc wychowania przedszkolnego w Przecławiu w gm. Kołbaskowo*” jest przedsięwzięciem wieloletnim realizowanym w latach 2017-2018 o łącznych nakładach finansowych 1 240 612,80 zł, z tego 2017 r.- 619 377,60 zł, 2018 r.- 621 235,20 zł z podziałem na wydatki majątkowe i bieżące, z czego tylko wydatki majątkowe realizowane są w 2017 r.

Wójt Gminy zaznaczyła, iż wyjaśnienia dotyczące kwoty nadwyżki z lat ubiegłych, która jest źródłem sfinansowania planowanego deficytu roku 2017 odnoszą się również do uchwał Nr CCCXLI.674.2016, Nr CCCXLI.675.2016 Składu Orzekającego RIO w Szczecinie z dn.13.12.2016 r.

Rozpatrzenie odwołania nastąpiło w dniu 3 stycznia 2017 r., na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w którym nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy.

Kolegium Izby zapoznało się z treścią uchwały Nr CCCXVI.676.2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 13 grudnia 2016 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołbaskowo na lata 2017-2033, stwierdzając co następuje:

I. Zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych źródłem sfinansowania deficytu mogą być przychody pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Takie źródło sfinansowania deficytu budżetu oraz planowane rozchody na 2017 rok zostało wskazane w poz. 4.1 WPF „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” w kwocie 4 999 802 zł. W związku z tym, iż w wieloletniej prognozie finansowej nie wskazano przewidywanego wykonania 2016 r. z którego wynikałoby, iż nadwyżka budżetowa pozostaje do dyspozycji w następnym roku budżetowym, Skład Orzekający nie miał możliwości oceny, czy środki te wystąpią po uwzględnieniu przewidywanego wykonania budżetu za 2016 r. Przyjmując wielkości planowane na 2016 r. wynikające z Rb-NDS należały stwierdzić, iż wykonanej w 2016 r. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 7 248 563,82 zł, po sfinansowaniu planowanego deficytu na 2016 r.

(5 638 820 zł) oraz planowanych rozchodów (357 600 zł) i nie wystarczy na sfinansowanie planowanego deficytu na 2017 rok w kwocie 4 642 202 zł.

W świetle powyższego, podniesione w odwołaniu argumenty nie mogą rzutować na uwagę Składu Orzekającego wyrażoną w uzasadnieniu uchwał Nr CCCXLI.674.2016, Nr CCCXLI.675.2016 z dn.13.12.2016 r.

II. Kolegium Izby uznało odwołanie Wójta Gminy dotyczące uwag dotyczących:

- nieprawidłowo wyliczonej kwoty długu na rok 2017 (poz. 6 WPF);
- ujęcia w przedsięwzięciach zadania pn. „Rośnij z nami – utworzenie nowych miejsc wychowania przedszkolnego w Przeclawiu w Gm. Kołbaskowo”, które nie jest przedsięwzięciem wieloletnim, o którym mowa w art. 226 ust. 3 ustawy; podane kwoty nakładów finansowych, limit wydatków oraz limit zobowiązań świadczą o tym, że jest to zadanie jednoroczne realizowane wyłącznie w 2017 r. (poz. 1.1.2.1 zał. Nr 3).

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski