

UCHWAŁA NR XLII/451/2018
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 23 kwietnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala co następuje:**

- § 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 21 lutego 2018 r. na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie niewywiązywania się z ustawowego obowiązku zamieszczania na stronie BIP Kołbaskowo uchwał, opinii i decyzji Regionalnej Izby Obrachunkowej w ustawowym terminie w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy Kołbaskowo, uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Szczuplak

Zbigniew Szczuplak

**Załącznik do uchwały Nr XLII/451/2018
Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 23.04.2018 r.**

W dniu 21 lutego 2018 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga złożona przez _____, zwanego dalej Skarżącym, na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie niewywiązywania się z ustawowego obowiązku zamieszczania na stronie BIP Kołbaskowo uchwał, opinii i decyzji Regionalnej Izby Obrachunkowej w ustawowym terminie.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych. Funkcję tę wykonuje komisja rewizyjna rady gminy. W tym stanie rzeczy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności kontrolne mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 19 marca 2018 r. odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej w celu rozpatrzenia niniejszej skargi. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie informacji przedstawionych przez Wójta Gminy Kołbaskowo Panią Małgorzatę Schwarz pismem nr OR.0004.2.2018 z dnia 6 marca 2018 r. dotyczącego odniesienia się do zarzutu zawartego w skardze.

W toku działań sprawdzających Komisja Rewizyjna ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżący w złożonej skardze podnosi, że Wójt Gminy Kołbaskowo nie wywiązał się z ustawowego obowiązku zamieszczania na stronie BIP Kołbaskowo uchwał, opinii i decyzji Regionalnej Izby Obrachunkowej w ustawowym terminie a przepisy szczegółowe nakładają na Wójta Gminy Kołbaskowo obowiązek niezwłocznego zamieszczania na stronie BIP Kołbaskowo w zakładce Pozostałe uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej dotyczące finansów Gminy Kołbaskowo, wszystkich opinii, uchwał i wyników kontroli dotyczących finansów Gminy Kołbaskowo. Skarżący twierdzi, że do dnia 21 lutego 2018 r. nie zostały opublikowane na stronie BIP Kołbaskowo: protokół z dnia 19 lutego 2016 r. z przeprowadzonej w dniach 7-21 grudnia 2015 roku kontroli doraźnej gospodarki finansowej

Gminy Kołbaskowo oraz protokół z dnia 26 października 2017 roku z przeprowadzonej kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Gminy Kołbaskowo za lata 2013-2016.

Po zapoznaniu się z przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Rewizyjna nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności skargi dotyczącej działań Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie niewywiązywania się z ustawowego obowiązku zamieszczania na stronie BIP Kołbaskowo uchwał, opinii i decyzji Regionalnej Izby Obrachunkowej w ustawowym terminie. Zakres obowiązku publikacji określonych dokumentów i informacji przez wójta w Biuletynie Informacji Publicznej wynika z art. 8 ust. 3 ustawy o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 ze zm.), a ponadto z przepisów szczególnych. Samo brzmienie przepisów o informacji publicznej nie przesądza jednak istotnej kwestii, mianowicie w jakiej formie powinno nastąpić udostępnienie informacji przez każdy spośród kilku podmiotów zobowiązanych. W poszczególnych przypadkach może być kilka, a nawet kilkanaście podmiotów zobowiązanych, czyli takich, które jednocześnie posiadają taką samą dokumentację podlegającą obowiązkowi udostępnienia jej jako informacji publicznej. Nieracjonalne i sprzeczne z istniejącą praktyką redagowania BIP byłoby założenie, że każdy wymieniony w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, posiadający z różnych powodów jakąkolwiek dokumentację przebiegu i efektów jakiegokolwiek kontroli, a także wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających powinien publikować tą informację w swoim BIP. Należy więc stwierdzić, że na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a tiret drugi ustawy o dostępie do informacji publicznej, na każdym podmiocie wymienionym w art. 4 ust. 1 i 2 spoczywa obowiązek udostępnienia dokumentacji przebiegu i efektów kontroli na wniosek zainteresowanego. Natomiast ten podmiot obowiązany jest do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej dokumentacji dotyczącej przebiegu i efektów kontroli przeprowadzanych, który wytworzył albo jest odpowiedzialny za wytworzenie, przez podległe mu osoby lub jednostki, przedmiotową informację publiczną. Inne niż wytworzone przez dany organ lub podległe mu osoby lub instytucje dokumenty z kontroli, są natomiast udostępniane na wniosek.

Biorąc pod uwagę powyższe, mimo iż obowiązek udostępnienia informacji publicznej dotyczy zarówno podmiotu kontrolującego, jak i kontrolowanego, ponieważ obydwa dysponują ową dokumentacją, jednakże to Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, jako podmiot będący niejako autorem dokumentacji kontrolnej, obowiązany jest do udostępnienia jej w Biuletynie Informacji Publicznej.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień Komisja Rewizyjna uznała, że działalność Wójta Gminy Kołbaskowo nie naruszyła przepisów prawa.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Rewizyjnej, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Rewizyjną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.