

UCHWAŁA NR IV/61/2019

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 25 lutego 2019 roku

**w sprawie wniesienia skargi na negatywną opinię Zachodniopomorskiego Kuratora
Oświaty w Szczecinie**

Na podstawie art. 98 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018r., poz.994 ze zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.), Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na negatywną opinię Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie z dnia 7 lutego 2019 r. otrzymaną w dniu 11 lutego 2019 r. dotyczącą projektu uchwały Rady Gminy Kołbaskowo w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo publicznych przedszkoli, punktów przedszkolnych i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych.

§ 2. Wykonanie uchwały, w tym złożenie i popieranie skargi oraz ustanowienie pełnomocnika procesowego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w tym w zakresie złożenia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego powierza się Wójtowi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Dorota Trzebińska

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY Nr IV/61/2019
Rady Gminy Kołbaskowo
z dnia 25 lutego 2019 roku

W opinii z dnia 7 lutego 2019 r. Zachodniopomorski Kurator Oświaty w Szczecinie zaopiniował negatywnie projekt uchwały Rady Gminy Kołbaskowo w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Kołbaskowo publicznych przedszkoli, punktów przedszkolnych i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych. Opinię tą Gmina otrzymała 11 lutego i w terminie 30 dni ma prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na tą opinię.

Wymogi formalne skargi, a także tryb w jakim podlega ona wniesieniu określają przepisy art. 57 i art. 46 oraz art. 52-54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.). W odniesieniu jednak do aktów nadzoru nad działalnością gminy tryb wniesienia skargi na akt nadzoru określają przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym. (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994 dalej u.s.g.). Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 u.s.g. rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczącego gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Zgodnie z ust. 3 tego artykułu podstawą wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

W myśl art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 996, z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą", rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Zgodnie zaś art. 32 ust. 4 ustawy ustalenie sieci, o której mowa w ust. 1 i 2, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi w ust. 3. Opinia ta jest środkiem nadzoru określonym art. 89. ust. 1 u.s.g., a tym samym aktem nadzoru, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 7 p.p.s.a. Natomiast "rozstrzygnięciem organu gminy" (w rozumieniu art. 89 ust. 1 u.s.g.) opiniowanym przez organ sprawujący nadzór pedagogiczny jest uchwała Rady Gminy w przedmiocie sieci. Ważność tej uchwały (w sensie możliwości wywołania zamierzonego skutku prawnego) jest uzależniona od wydania pozytywnej opinii przez właściwego kuratora oświaty, co wypełnia dyspozycję art. 89 ust. 1 u.s.g.

Wnoszona w niniejszej sprawie skarga dotyczy właśnie stanowiska zajętego przez Kuratora Oświaty w trybie art. 89 ust. 1 u.s.g. Jak wynika bowiem z tego przepisu, jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu gminy od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 14 dni od dnia doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu, z zastrzeżeniem ust. 1a. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że przedmiotem opinii organu nadzoru w tym przypadku jest projekt uchwały Rady Gminy.

Podnieść przy tym należy, że przepis art. 98 ust. 3 u.s.g. wskazuje, że podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Celem tego przepisu jest zatem zapewnienie takiego stanu rzeczy, aby przed wniesieniem skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze organ

gminy, którego akt został unieważniony, podjął wewnętrzne rozstrzygnięcie, że nie zgadza się z rozstrzygnięciem organu nadzoru i należy wnieść skargę do sądu administracyjnego. Przepis art. 98 ust. 3 u.s.g. ma charakter reguły kompetencyjnej i z tego względu nie jest zasadne - w ocenie Sądu - odstąpienie od jego literalnego brzmienia, a w danym przypadku ponieważ chodzi o projekt uchwały Rady Gminy, to należy przyjąć, że konieczne jest podjęcie uchwały Rady Gminy o wniesieniu skargi do WSA (zob. postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 18 maja 2016 r. II SA/Go 298/16, CBOSA).