



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



Szczecin, 25 listopada 2021 r.

P-1.4131.354.2021.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834)

stwierdzam nieważność

§4 ust. 3 uchwały Nr XXXIII/420/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 22 października 2021 r. r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.

Uzasadnienie

W dniu 22 października 2021 Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XXXIII/420/2021 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego. Akt ten został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 28 października 2021 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych¹, zgodnie z którym *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.*

Wobec brzmienia powołanej regulacji nie budzi wątpliwości kompetencja Rady Gminy Kołbaskowo do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia dla dróg, których zarządcą jest Wójt Gminy Kołbaskowo, wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Analiza treści uchwały Nr XXXIII/420/2021 prowadzi jednak do wniosku, że przepis §4 ust. 3 badanego aktu odwołuje się do jednostki redakcyjnej, która nie występuje w tej uchwale.

¹ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1376 z późn. zm.).

Oceniając legalność uchwały Nr XXXIII/420/2021 zaznaczyć należy, że akt podjęty przez organ stanowiący gminy na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych ma charakter aktu prawa miejscowego, o jakim mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Konsekwencją zakwalifikowania uchwały do aktów prawa miejscowego jest konieczność spełniania przez ten akt określonych wymogów zarówno formalnoprawnych, jak i materialnoprawnych. Akty prawa miejscowego Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej² zalicza bowiem do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) i podejmowane są one na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94 Konstytucji RP). Z tego względu organ stanowiący gminy obowiązany jest przestrzegać wszelkich reguł obowiązujących w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego.

Z treści uchwały Nr XXXIII/420/2021 wynika, że organ stanowiący Gminy Kołbaskowo, określając w treści §4 ust. 3 tego aktu wysokość opłaty za zajęcie pasa drogowego przez reklamy świetlne i podświetlone, odwołał się do stawki opłaty wskazanej w *ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 2*, tj. jednostki redakcyjnej, która nie występuje w tym akcie.

Takie działanie organu stanowiącego Gminy jest nie do zaakceptowania, bowiem nie można wywieść, jaka była intencja Rady Gminy Kołbaskowo, a z brzmienia zapisu §4 ust. 3 uchwały nie sposób określić konkretnej wysokości opłaty, jaką Rada ustaliła za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia reklam świetlnych i podświetlanych.

Brak precyzyjnego odesłania w akcie prawa miejscowego, a w szczególności odesłanie do niewystępujących w uchwale przepisów, jest niezgodne z podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych, a także wypacza sens tworzenia zapisów normatywnych. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że przepisy uchwały mogą być interpretowane w różnoraki sposób przez adresata, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji organu stanowiącego Gminy Kołbaskowo.

Nie jest sporne, że w treści aktów podejmowanych przez organy samorządu terytorialnego można stosować odesłania do innych przepisów, lecz tylko wówczas, gdy uzupełniają one lub odmiennie regulują sprawy normowane tą uchwałą. Odesłanie powinno być precyzyjne, jednoznacznie wskazywać akt normatywny lub jednostkę redakcyjną, oraz zakres spraw, do którego następuje odesłanie. Posługiwanie się przez organ stanowiący jednostki samorządowej odesłaniem do nieistniejących jednostek redakcyjnych powoduje, że akt staje się nieczytelny i nieprecyzyjny dla adresata, a także wprowadza go w błąd.

Powyższa okoliczność przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności §4 ust. 3 uchwały Nr XXXIII/420/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 22 października 2021 r. *w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.*

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa

² Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Podpis elektroniczny zweryfikowano
w dniu 26/11/2021
Wynik weryfikacji:
Ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji
Data wykonania wydruku
.....
Czytelny podpis sporządzającego wydruk

Wojewoda Zachodniopomorski
Zbigniew Bogucki

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kołbaskowo,
2. a/a.