



R6 - p. Przewodnicząca
(R6 - p. M. Bernatowska)

SEKRETARZ GMINY

Janusz Kwidziński



Szczecin, 10 stycznia 2022 r.

P-1.4131.441.2021.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXIV/428/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Gminy Kołbaskowo.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2021 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XXXIV/428/2021 w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Gminy Kołbaskowo.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 10 grudnia 2021 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XXXIV/428/2021 stanowi, przywołany przez organ stanowiący Gminy Kołbaskowo w podstawie prawnej tego aktu, art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym: *na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych*. Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja organu stanowiącego Gminy do podjęcia uchwały w ww. przedmiocie.

I tak, w §2 ust. 2 uchwały Nr XXXIV/428/2021 organ stanowiący Gminy ustalił wysokość diet, odpowiednio dla Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Kołbaskowo, przewodniczących stałych komisji Rady, a także dla radnego pełniącego funkcję członka stałej komisji Rady. Dodatkowo, w §2 ust. 5 uchwały, postanowił, że *radnemu, który nie pracuje w żadnej komisji Rady i nie jest Przewodniczącym bądź Wiceprzewodniczącym Rady dieta nie przysługuje*.

Z powyższego jednoznacznie wynika, że Rada Gminy Kołbaskowo nie określiła wysokości diety, jaka przysługuje radnemu Rady Gminy Kołbaskowo, który nie wykonuje żadnej dodatkowej funkcji, co więcej – w §2 ust. 5 uchwały, pozbawiła radnego prawa do otrzymywania tych środków.

Tymczasem, z brzmienia przepisu art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym wywieść należy, że dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej przysługują radnemu z mocy samej ustawy, a jedynie na zasadach określonych przez radę gminy. Z użytego przez ustawodawcę zwrotu „ustanowić zasady” wynika, że pozwala on organowi stanowiącemu

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie

Wydział Prawny

Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin

tel. 91 43 03 703

www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: wp@szczecin.uw.gov.pl

jednostki samorządowej na sprecyzowanie reguł (zasad), na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem funkcji radnego. Z treści cytowanego przepisu wynika, że radni mają ustawowo zagwarantowane prawo zarówno do diety, jak i do zwrotu kosztów podróży służbowych, rada gminy jest obowiązana wyłącznie ustalić zasady, na jakich świadczenia te będą wypłacane, przy czym nie może zupełnie pozbawić radnych tych świadczeń.

W świetle powyższego, uchwała podjęta na podstawie art. 25 ust. 4 winna określać nie tylko wysokość diet przysługujących radnym pełniącym określone funkcje, lecz także radnym, którzy prócz wykonywania mandatu radnego, żadnej innej funkcji nie wykonują.

Oczywistym jest, że przy ustalaniu wysokości diet, organ stanowiący gminy, zgodnie z treścią art. 25 ust. 8 ustawy winien brać pod uwagę funkcje pełnione przez radnego, nie oznacza to wszakże, że możliwe jest pozbawienie diety radnego, który nie pełni żadnej z nich. Trzeba bowiem pamiętać, że dieta ma na celu rekompensatę za utracone przez radnego zarobki w związku z wykonywaniem mandatu radnego¹. O ile zatem Rada powinna wziąć pod uwagę pełnione funkcje przy ustalaniu wysokości diety, to jednak nie jest ona umocowana do pozbawienia radnego diety.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy Kołbaskowo pomijając określenie zasad przyznawania i wysokości diety dla radnych, którzy nie pełnią żadnej dodatkowej funkcji w organie stanowiącym Gminy Kołbaskowo, nie wyczerpała delegacji ustawowej określonej przez ustawodawcę w art. 25 ust. 4 ustawy, zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/428/2021 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Gminy Kołbaskowo, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Zbigniew Bogucki

otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kołbaskowo,
- 2) a.a.

Podpis elektroniczny zweryfikowano

w dniu 10/01/22

Wynik weryfikacji:

Ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji

Data wykonania wydruku

Czytelny podpis sporządzającego wydruk

¹ Por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14.