

**UCHWAŁA NR LI/650/2023
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 27 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688) oraz art. 229 pkt 3, art. 234 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo dotyczącej braku działań w kierunku wykonania Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu i rekreacji, w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania stronę skarżącą o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


Dorota Trzebińska

Załącznik do uchwały Nr LI/650/2023

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 27 października 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 7 sierpnia 2023 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo złożona przez Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Rzeczypospolitej Polskiej.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2023 r. poz. 775 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 27 października 2023 r. odbyła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie informacji przekazanych w piśmie Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 4 października 2023 r. oraz wyjaśnień udzielanych bezpośrednio na posiedzeniu przez Kierownika referatu gospodarki komunalnej, ochrony środowiska i rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżący wnoszą skargę na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo w zakresie braku działań w kierunku wykonania Analizy zagrożeń, w tym identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu i rekreacji. Skarżący twierdzi, iż pomimo obowiązku wynikającego z art. 4.1.1 w związku z art. 4.2.3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 714) nie dokonano od sierpnia 2011 r. we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, ww. analizy zagrożeń.

Z wyjaśnień przedstawionych w piśmie złożonym przez Wójta Gminy Kołbaskowo wynika, że skarżący ma tylko i wyłącznie delegację ustawową do ujawnienia zagrożenia w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazania takiej informacji o zagrożeniu bezpośrednio Radzie Gminy. Przy czym takie zagrożenie musi istnieć realnie a nie wskazanie tego faktu tylko na podstawie map.

Dodatkowe wyjaśnienia złożył Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa, z których wynika, co następuje:

Zgodnie z ustawą z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 714) do wykonania analiz o których mowa w skardze zobowiązane są następujące podmioty:

- 1) na terenie parku narodowego lub krajobrazowego - dyrektor parku,
- 2) na terenie, na którym prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji - osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która prowadzi działalność w tym zakresie,
- 3) na pozostałym obszarze - właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Jedynym miejscem (akwenem wodnym), który może być wykorzystywany do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu i rekreacji jest Odra Zachodnia i Kanał Kurowski. Obydwa akweny znajdują się w otulinie Parku Krajobrazowego Dolina Dolnej Odry i są elementem nierozzerwalnie związanym z Parkiem Krajobrazowym. W związku z powyższym zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt. 1 właściwym do wykonania analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu lub rekreacji jest Dyrektor Parku Krajobrazowego.

Dyrektor Parku Krajobrazowego w marcu 2021 roku sporządził dokument pod nazwą: „Analiza zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu lub rekreacji na terenie Parku Krajobrazowego Dolina Dolnej Odry” czym wypełnił ustawowy obowiązek.

Składanie skargi na działalność Wójta w zakresie braku działań w kierunku wykonania Analizy zagrożeń, w tym identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu i rekreacji bez sprawdzenia tak podstawowych informacji jest zdaniem składającego wyjaśnienia bezzasadne.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia i informacje przekazane w sprawie, członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wnoszą o uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.